

NOTAT

6. februar 2012

/Lars Ole Bjørn-ERST

Notat vedrørende udkast til lov om ændring af lov om internetdomæner, der særligt tildeles Danmark

1. Indledning

Med lovforslaget udvides anvendelsesområdet af den gældende domænelov til at omfatte internetdomæner med geografiske navne, som har tilknytning til Danmark, men som ikke særligt tildeles Danmark.

Forslaget blev sendt i høring den 17. november 2011 med høringsfrist den 15. december 2011 til i alt 144 myndigheder, organisationer m.v.

På baggrund af høringssvarene og særligt henset til, at der ikke er angivet en konkret efterspørgsel i høringssvarene efter at registrere nye internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, under den 1. ansøgningsrunde, har Erhvervs- og Vækstministeriet valgt at udskyde fremsættelsen af lovforslaget om ændring af domæneloven.

2. Baggrund

Baggrunden for lovforslaget er, at den internationale, private non-profit organisation, ICANN, som forvalter det globale domænenavnssystem, mellem den 12. januar 2012 og den 12. april 2012 åbner for, at der kan ansøges om nye internetdomæner. Tilsvarende ansøgningsrunder forventes gennemført med faste mellemrum. De nye domæner, som der kan søges om, kan omfatte forkortelser som fx ".ngo", betegnelser som fx ".golf" eller andet. Specielt for geografiske navne, som fx ".fyn", gælder, at disse ansøgninger skal være ledsaget af dokumentation for støtte eller ikke-indsigelse fra den relevante regering eller offentlige myndighed. Uden denne dokumentation vil ansøgninger om geografiske navne blive afvist af ICANN.

Med lovforslaget vil Erhvervsstyrelsen få hjemmel til at træffe afgørelse om afgivelse af en erklæring om ikke-indsigelse vedrørende internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, men som ikke særligt tildeles Danmark. Det bemærkes, at det på nuværende tidspunkt alene er ".dk", der er særligt tildelt Danmark.

3. Bemærkninger til lovforslaget

Der er modtaget høringssvar fra 32 af de hørte myndigheder, organisationer m.v. Heraf har 14 haft bemærkninger til udkastet til lovforslag.

De væsentligste bemærkninger fra de hørte parter til de enkelte emner i lovudkastet gennemgås og kommenteres nedenfor.

Overordnet fremfører Dansk IT, DI, Dansk Internet Forum (DIFO), Foreningen for Distance- og Internethandel (FDIH), Telekommunikationsindustrien (TI), Forbrugerrådet, Danske Regioner og Dansk Erhverv, at der er behov for bedre tid til at undersøge relevante forhold, hvorfor fremsættelsen bør udskydes.

DIFO, Klagenævnet for Domænenavne, Dansk IT, DI, Campingrådet, Horesta, FDIH, TI, Forbrugerrådet og Dansk Erhverv finder, at nye internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, skal underlægges dansk ret. De finder desuden, at tvistløsning vedrørende nye internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, skal foregå i et dansk klagesystem. Det eksisterende klagenævn for domænenavne eller et lignende nationalt klagenævn bliver foreslået som den klageinstans, der bør være kompetent i forbindelse med de nye internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark.

DIFO, FDIH, TI, Forbrugerrådet og Dansk Erhverv finder, at der bør stilles en række konkrete krav til administratorer af de nye internetdomæner, og foreslår, at Erhvervsstyrelsen derfor også bør tages stilling til ansøgningens indhold og de konkrete vilkår for administrationen af geografiske domæner med tilknytning til Danmark. Herunder anfører DIFO, at foreningen er bekendt med, at andre lande agter at stille krav til ansøgere, som ansøger om geografiske internetdomæner.

Der er ikke angivet en konkret efterspørgsel i høringssvarene efter at registrere nye internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, under den 1. ansøgningsrunde.

Kommentar

Med lovforslaget stilles der ikke krav om, at geografiske internetdomænenavne skal være underlagt dansk ret. Det betyder, at reglerne i domæneloven vedrørende klageadgang, krav til administratorer, forbrugerrettigheder og immaterielle rettigheder kun finder anvendelse i forhold til internetdomæner, der særligt tildeles Danmark (".dk"). Det bemærkes, at ICANN i sin ansøgningsprocedure stiller en række meget omfattende krav og vilkår, som har til formål at sikre en sikker og stabil drift og administration af internetdomænerne.

Det danske klagesystem gælder ikke ved klage over de eventuelt geografiske internetdomæner, som har tilknytning til Danmark. Ved ansøgningen af nye internetdomæner skal administrator over for ICANN opfylde en række vilkår, herunder dokumentere hvordan administrator fx vil etablere registreringsvilkår, som kan beskytte rettighedshavere og mindske omfanget af misbrug og krænkelse af rettigheder. Løsning af tvister vil således basere sig på de vilkår og regler, som er fastlagt af administrator, samt ICANN's generelle tvistløsningsregime.

De nye internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, er ikke omfattet af dansk ret, herunder det danske klagesystem, da de ikke særligt tildeles Danmark og dermed ikke tilhører den danske stat. De nye geografiske internetdomæner, som har tilknytning til Danmark, er således ikke en ressource, som Danmark råder over.

De nye geografiske internetdomæner, som har tilknytning til Danmark, vil derimod være reguleret efter de principper, som gælder for eksisterende internetdomæner, såsom fx ".com" og ".net". Det bemærkes, at det samme vil gøre sig gældende ift. andre nye internetdomæner, som ikke er geografiske internetdomæner, fx ".lego" eller ".cola".

Der er ikke stillet krav til administratorer af nye internetdomæner med et geografisk navn, som har tilknytning til Danmark, da ICANN allerede stiller tilsvarende krav til kommende administratorer. Overordnet set er der tale om de samme typer krav, som er stillet i domæneloven til administrationen af ".dk". ICANN stiller fx krav om sikker og stabil drift samt etablering af tvisthåndtering.

På baggrund af høringssvarene synes der ikke at være et ønske om en hurtig lovændring, så det vil være muligt at ansøge om internetdomæner med tilknytning til Danmark under den første af ICANN's ansøgningsrunder (12. januar 2012 til 12. april 2012).

Det bemærkes, at Norge har oplyst, at der er planer om at indføre regulering af geografiske internetdomæner, men at dette ikke sker inden udløbet af ICANN's ansøgningsfrist. Sverige og Finland har ikke indført ny regulering i forhold til geografiske internetdomæner.

Erhvervsstyrelsen vil inden for kort tid indlede en undersøgelse af alle relevante aspekter i relation til internetdomæner med geografisk tilknytning til Danmark, herunder muligheden for at indføre et dansk baseret klagesystem, stille krav til ansøgerne af nye geografiske internetdomæner med tilknytning til Danmark samt at disse internetdomæner underlægges dansk ret.

Følgende myndigheder, organisationer mv. har haft bemærkninger til lovforslaget

Forbrugerrådet, Dansk Internet Forum (DIFO), Klagenævnet for Domænenavne, Campingrådet, Dansk IT, Statsbiblioteket og Det Kongelige Bibliotek, Telekommunikationsindustrien (TI), Larsen Data ApS, Dansk Erhverv, Danske Regioner, Foreningen for Distance- og Internethandel (FDIH), Dansk Industri (DI), Horesta og Kulturministeriet.